

Совет Безопасности

Distr.: General
19 July 2019

Резолюция 2482 (2019),

принятая Советом Безопасности на его 8582-м заседании 19 июля 2019 года

Совет Безопасности,

ссылаясь на свои резолюции 1267 (1999), 1373 (2001), 1452 (2002), 1526 (2004), 1617 (2005), 1624 (2005), 2129 (2013), 2133 (2014), 2170 (2014), 2178 (2014), 2195 (2014), 2199 (2015), 2242 (2015), 2249 (2015), 2253 (2015), 2322 (2016), 2331 (2016), 2341 (2017), 2347 (2017), 2354 (2017), 2368 (2017), 2370 (2017), 2388 (2017), 2395 (2017), 2396 (2017), 2462 (2019) и 2467 (2019) и на соответствующие заявления своего Председателя, включая S/PRST/2018/9,

вновь подтверждая Единую конвенцию о наркотических средствах 1961 года с поправками, внесенными Протоколом 1972 года, Конвенцию о психотропных веществах 1971 года, Конвенцию Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года, Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности 2000 года и Протоколы к ней, Конвенцию Организации Объединенных Наций против коррупции 2003 года и международные конвенции и протоколы о противодействии терроризму,

приветствуя усилия, продолжаемые Конференцией участников Конвенции ООН против транснациональной организованной преступности, Конференцией государств — участников Конвенции ООН против коррупции, Комиссией ООН по предупреждению преступности и уголовному правосудию и Комиссией ООН по наркотическим средствам с целью развивать международное сотрудничество против транснациональной организованной преступности, коррупции, наркотрафика, торговли людьми, отмывания денег, терроризма и других преступлений, которые могут в некоторых случаях прямо или косвенно способствовать терроризму, и помогать государствам-членам в этом отношении в рамках своих соответствующих мандатов,

выражая озабоченность тем, что террористы способны извлекать выгоду из организованной преступной деятельности, будь то внутри- или транснациональной, как источника финансирования или материально-технической поддержки, признавая, что характер и масштаб связей между терроризмом и организованной преступностью, будь то внутри- или транснациональной, варьируются в зависимости от контекста, и подчеркивая необходимость координировать на местном, национальном, субрегиональном, региональном и международном уровнях усилия по реагированию на этот вызов в соответствии с





международном правом, в том числе путем развития в подходящих случаях международного правового сотрудничества,

констатируя в этой связи, что террористы способны извлекать выгоду из такой организованной преступной деятельности (будь то внутри- или транснациональной), как незаконный оборот оружия, памятников истории и культурных ценностей, наркотрафик и торговля людьми, и из незаконной торговли природными ресурсами, включая золото и другие драгоценные металлы и камни, минералы, древесный уголь и нефть, незаконного оборота объектов дикой природы и других преступлений, влияющих на окружающую среду, а также из злонамеренного использования законной предпринимательской деятельности, некоммерческих организаций, пожертвований, краудфандинга и доходов от преступной деятельности, включая, в частности, похищение людей ради выкупа, вымогательство и ограбление банков, равно как и из транснациональной организованной преступной деятельности на море,

решительно осуждая непрекращающийся поток оружия, включая стрелковое оружие и легкие вооружения, военную технику, беспилотные авиационные системы и их компоненты и компоненты самодельных взрывных устройств, которые поступают к ИГИЛ (известному также как ДАИШ), «Аль-Каиде», их подразделениям и связанным с ними группам, незаконным вооруженным группам и преступникам и циркулируют между ними, и рекомендуя государствам-членам не допускать и дезорганизовывать сети по добыванию такого оружия, систем и компонентов, действующие среди ИГИЛ (известного также как ДАИШ), «Аль-Каиды» и связанных с ними лиц, групп, предприятий и организаций,

подчеркивая, что совокупное наличие терроризма, насильственного экстремизма, настраивающего на терроризм, и организованной преступности, будь то внутри- или транснациональной, может обострять конфликты в затрагиваемых регионах и усугублять ущерб, наносимый затрагиваемым государствам, а именно их безопасности, стабильности, государственному управлению и социально-экономическому развитию, и отмечая, что организованные преступные группы и террористы, извлекающие выгоду из организованной преступной деятельности, будь то внутри- или транснациональной, способны в некоторых случаях и в некоторых регионах затруднять усилия по предотвращению и разрешению конфликтов,

будучи серьезно озабочен случаями, когда террористические группы, в том числе извлекающие выгоду из организованной преступной деятельности, совершают нападения, включая нападения на персонал Организации Объединенных Наций,

вновь подтверждая свою приверженность суверенитету, территориальной целостности и политической независимости всех государств в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций и подчеркивая, что государства-члены несут главную ответственность за противодействие террористическим актам и насильственному экстремизму, настраивающему на терроризм,

вновь подтверждая, что государства-члены должны обеспечивать, чтобы любые меры, принимаемые в целях противодействия терроризму, соответствовали всех их обязательствам по международному праву, в частности международному праву прав человека, международному беженскому праву и международному гуманитарному праву, подчеркивает, что уважение прав человека, основных свобод и верховенства права дополняюще и взаимоподкрепляюще соотносится с эффективными контртеррористическими мерами и является непременной составляющей успешных контртеррористических усилий, отмечает важность уважения верховенства права для эффективного предупреждения

терроризма и борьбы с ним и отмечает далее, что несоблюдение этих и других международных обязательств, в том числе закрепленных в Уставе Организации Объединенных Наций, является одним из факторов, способствующих обострению радикализации в сторону насилия, и порождает ощущение безнаказанности,

акцентируя стоящую перед государствами-членами необходимость укреплять в надлежащих случаях свои возможности в области уголовного правосудия, охраны закона и пограничного контроля и развивать свою способность расследовать, преследовать, дезорганизовывать и ликвидировать сети, занимающиеся незаконным оборотом, чтобы противостоять смыканию терроризма с организованной преступностью, будь то внутри- или транснациональной,

напоминая о своем настоятельном призыве к государствам-членам полностью выполнять положения «Программы действий по предотвращению и искоренению незаконной торговли стрелковым оружием и легкими вооружениями во всех ее аспектах и борьбе с ней» и Международного документа по отслеживанию, с тем чтобы содействовать предотвращению приобретения террористами стрелкового оружия и легких вооружений, в частности в районах конфликтов и в постконфликтных районах,

рекомендуя государствам-членам собирать соответствующую информацию и осуществлять дальнейшее выявление любых существующих, растущих или потенциальных связей в некоторых случаях между организованной преступностью (будь то внутри- или транснациональной), незаконной деятельностью вокруг наркотиков, отмыванием денег и финансированием терроризма, анализ таких связей и противодействие им, чтобы усиливать реагирование системы уголовного правосудия на эти преступления, и призывая Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН) в рамках его соответствующих мандатов оказывать запрашиваемую поддержку усилиям государств-членов в этом отношении,

подчеркивая, что создание и поддержание справедливых и эффективных систем уголовного правосудия должно быть фундаментом любой стратегии по противодействию терроризму и организованной преступности, будь то внутри- или транснациональной,

отмечая важный вклад, который государственно-частные партнерства могут вносить в усилия по предотвращению терроризма, коррупции и организованной преступности, будь то внутри- или транснациональной, и по борьбе с ними,

констатируя, что тюрьмы могут служить потенциальными очагами радикализации в сторону терроризма и вербовки террористов и что применение к лицам, осужденным за террористические преступления, надлежащей диагностики и наблюдения имеет немаловажное значение для сужения у террористов возможностей вербовать новое пополнение, признавая, что при соответствующих условиях тюрьмы могут также служить делу реабилитации и реинтеграции заключенных, и признавая также вероятную необходимость того, чтобы государства-члены продолжали работу с правонарушителями после их освобождения из тюрьмы во избежание рецидивизма, действуя при этом согласно соответствующим нормам международного права и принимая в надлежащих случаях во внимание Минимальные стандартные правила Организации Объединенных Наций в отношении обращения с заключенными, или «Правила Нельсона Манделы»,

напоминая о важности того, чтобы Исполнительный директорат Контртеррористического комитета (ИДКТК) в подходящих случаях включал в свои

страновые оценки информацию о работе государств-членов над проблемой торговли людьми и ее связи с сексуальным насилием в конфликтных и постконфликтных ситуациях, которое совершается террористическими группами как часть их стратегических целей и идеологии и используется как тактика определенными сторонами вооруженных конфликтов, в том числе негосударственными вооруженными группами, отнесенными к террористическим группам,

ссылаясь на Мадридские руководящие принципы в отношении иностранных боевиков-террористов, включая недавно принятое добавление (S/2018/1177), и подчеркивая важность полного и эффективного выполнения таких принципов,

отмечая недавние мероприятия и инициативы по предупреждению и пресечению международного терроризма и организованной преступности (будь то внутри- или транснациональной), имевшие место на международном, региональном и субрегиональном уровнях, включая существенную роль Группы разработки финансовых мер (ФАТФ) и ее Глобальной сети региональных органов по типу ФАТФ, а также работу Глобального контртеррористического форума, в частности принятие Гаагского документа о надлежащей практике в условиях смыкания между транснациональной организованной преступностью и терроризмом,

1. *призывает* государства-члены повышать координацию усилий на всех уровнях, чтобы упрочивать глобальное реагирование на связи между международным терроризмом и организованной преступностью (будь то внутри- или транснациональной), представляющие собой серьезный вызов и угрозу для международной безопасности;

2. *призывает* государства-члены продолжать проведение исследований и сбор информации с целью полнее выяснить и лучше понять характер и масштаб связей, которые могут существовать между терроризмом и организованной преступностью, будь то внутри- или транснациональной, активизировать и ускорять своевременный обмен соответствующими сведениями оперативного характера и данными финансовой разведки, касающимися действий, перемещений и закономерностей перемещения террористов или террористических сетей, включая иностранных боевиков-террористов, в соответствии с внутринациональным и международным правом;

3. *подчеркивает далее* важность правильного управления и необходимость бороться с коррупцией, отмыванием денег и финансированием терроризма, в частности путем выполнения Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности (2000 года), Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции (2003 года), Международной конвенции о борьбе с финансированием терроризма (1999 года) и всеобъемлющих международных стандартов, закрепленных в пересмотренных Сорока рекомендациях ФАТФ по противодействию отмыванию денег, финансированию терроризма и финансированию распространения оружия массового уничтожения, в том числе путем введения и эффективного применения законодательных и регулирующих мер, позволяющих компетентным национальным органам замораживать или изымать средства, полученные преступным способом, конфисковывать их и распоряжаться ими, чтобы бороться с незаконной финансовой деятельностью, включая финансирование терроризма и отмывание денег;

4. *призывает* государства-члены активизировать свои усилия, а также международное и региональное сотрудничество по противодействию угрозе международному сообществу, создаваемой незаконным культивированием,

производством, оборотом и потреблением наркотических средств и психотропных веществ, которые способны существенно пополнять финансовые ресурсы террористических групп, и исходить в работе над мировой наркопроблемой и противостоянии ей из принципа общей и совместной ответственности, в том числе посредством сотрудничества в борьбе с оборотом нелегальных наркотиков и химикатов-прекурсоров, акцентируя при этом важность сотрудничества в регулировании пограничного режима, и приветствует в этом в контексте продолжающиеся усилия УНП ООН;

5. *с озабоченностью отмечает*, что наркоторговцы продолжают эксплуатировать инструменты современной торговли, чтобы заниматься незаконным оборотом прекурсоров, химикатов-предпрекурсоров и синтетических наркотиков, способствуя тем самым возросшему злоупотреблению этими наркотиками и неблагоприятным последствиям их немедицинского применения, например используют онлайн-рынки для нелегальной продажи таких синтетических наркотиков, в частности синтетических опиоидов, наряду с использованием международной почтовой системы и служб экспресс-доставки заказов для распространения таких веществ;

6. *настоятельно призывает* все государства обеспечивать, чтобы их внутренние законы и правила устанавливали за преступления, состоящие в торговле людьми, серьезную уголовную ответственность, в достаточной степени позволяющую осуществлять судебное преследование и назначать наказание, надлежаще отражающие тяжесть этого деяния;

7. *призывает* государства-члены расследовать, дезорганизовывать и ликвидировать организованные преступные сети, занимающиеся торговлей людьми, в соответствии с национальным законодательством, включая законы о борьбе с отмыванием денег, коррупцией и взяточничеством, а в подходящих случаях — и законы о борьбе с терроризмом;

8. *призывает далее* государства-члены заниматься в надлежащих случаях пересмотром, изменением и применением законодательства, в том числе в отношении актов сексуального и гендерно мотивированного насилия, для обеспечения того, чтобы были охвачены все формы торговли людьми, включая те, которые возникают в ситуациях вооруженного конфликта или к которым вооруженные и террористические группы прибегают в целях финансирования терроризма или в угоду каким-либо стратегическим задачам террористических групп, и рассматривать возможность установления юрисдикции ради прекращения безнаказанности преступников;

9. *самым настоятельным образом призывает* все государства внедрять и строже соблюдать всеобъемлющие международные стандарты, закрепленные в пересмотренных Сорока рекомендациях ФАТФ по противодействию отмыванию денег, финансированию терроризма и финансированию распространения оружия массового уничтожения и в пояснительных записках к ним, и призывает государства-члены расширять возможности для проведения упреждающих финансовых расследований с целью выявлять и дезорганизовывать торговлю людьми и вскрывать потенциальные связи с терроризмом;

10. *настоятельно призывает* государства, которые еще этого не сделали, для недопущения приобретения оружия террористами ввести и применять необходимые законодательные или иные меры к тому, чтобы их внутреннее законодательство признавало следующие противоправные деяния, совершаемые в пределах их юрисдикции, в качестве уголовных преступлений с целью обеспечить судебное преследование лиц, совершающих такие деяния:

a) незаконное изготовление всех типов взрывчатых веществ, будь то военных или гражданских, а также других военных или гражданских материалов и компонентов, которые могут быть использованы для изготовления самодельных взрывных устройств, включая детонаторы, детонирующие шнуры и химические компоненты, их хранение, накопление их запасов и торговля ими;

b) нелегальный оборот имеющих военное или двойное назначение материалов и снаряжения, которые могут быть использованы для незаконного изготовления оружия и вооружений, включая взрывные устройства;

11. *настоятельно призывает* государства ввести законодательные и иные, в том числе уголовно-правовые, меры, сообразующиеся со внутренними законами и правилами о маркировке, с целью воспретить незаконное изготовление стрелкового оружия и легких вооружений без маркировки или с неадекватной маркировкой, а также противоправные фальсификацию, уничтожение, удаление или изменение индивидуальной маркировки, предписываемой в Международном документе по отслеживанию;

12. *рекомендует далее* государствам в надлежащих случаях развивать и укреплять посредством эффективных мер и более активных обменов информацией, сообразующихся со внутренними законами и правилами, приграничное сотрудничество и региональную и субрегиональную координацию между правоохранительными органами, таможенными ведомствами и органами по лицензированию экспорта и импорта с целью искоренять противоправные трансграничные деяния, перечисленные в пунктах 10 и 11, и бороться с ними;

13. *выражает озабоченность* по поводу того, что вооруженные группы, террористические группы и поддерживающие их преступные сети занимаются незаконными эксплуатацией и оборотом природных ресурсов, таких как драгоценные металлы и минералы вроде золота, серебра, меди и алмазов, а также древесина, древесный уголь и объекты дикой природы;

14. *рекомендует* всем государствам продолжать усилия по прекращению незаконной торговли природными ресурсами, в частности в золотодобывающем секторе, и привлекать замешанных в этой незаконной торговле к ответственности в рамках более широких усилий по обеспечению того, чтобы незаконная торговля природными ресурсами не приносила выгоды подпадающим под санкции организациям, террористическим группам, вооруженным группам или преступным сетям;

15. *призывает* государства-члены, в том числе через соответствующие центральные и компетентные органы:

a) укреплять регулирование пограничного режима, в том числе путем повышения осведомленности, выучки и потенциала профильных практических работников сферы пограничного контроля и с привлечением соответствующих организаций, для расследования деятельности и судебного преследования террористов и террористических групп и работающих с ними транснациональных организованных преступников, а также для эффективного выявления и предотвращения их перемещений;

b) рассмотреть вопрос о введении сообразно с международным правом соответствующих законов и механизмов, допускающих самое широкое международное сотрудничество, включая назначение контактных сотрудников, межполицейское сотрудничество, создание/использование в подходящих случаях совместных расследовательских механизмов и усиление координации трансграничных расследований по делам, касающимся связей между терроризмом и организованной преступностью, будь то внутри- или транснациональной;

c) выполнять обязательства по сбору и анализу предварительной информации о пассажирах, а также развивать, во исполнение стандартов и рекомендуемой практики Международной организации гражданской авиации (ИКАО), способность к сбору, обработке и анализу данных записей регистрации пассажиров и обеспечивать, чтобы компетентные национальные органы, в полной мере уважая права человека и основные свободы, использовали такие данные и обменивались ими, что будет помогать сотрудникам служб безопасности прослеживать связи между лицами, замешанными в организованной преступной деятельности, будь то внутри- или транснациональной, и террористами, пресекать поездки террористической направленности и преследовать за терроризм и организованную преступную деятельность, будь то внутри- или транснациональную, в том числе путем использования программ по наращиванию потенциала;

d) развивать у своих подразделений финансовой разведки способность квалифицированно анализировать данные финансовой разведки о предположительных проявлениях того, что организованная преступность, будь то внутри- или транснациональная, поддерживает терроризм, в том числе в виде его финансирования, и побуждать их к совместной работе над развитием этой способности и к обмену информацией на этот счет;

e) рассмотреть вопрос о ратификации и осуществлении глобальных документов, а также о своем участии в национальных, региональных и глобальных инициативах, которые призваны наращивать способность предотвращать и пресекать незаконный оборот, в том числе через морские порты и по морю, природных ресурсов, оружия, наркотиков, памятников истории и культурных ценностей, а также торговлю людьми, чтобы предотвращать смыкание терроризма на море с организованной преступностью, будь то внутри- или транснациональной, и противодействовать такому смыканию;

f) расширять в надлежащих случаях обмен информацией между государственными органами и подходящими структурами частного сектора;

16. *настоятельно призывает* государства-члены обеспечивать, чтобы все меры, принимаемые в целях противодействия терроризму, соответствовали их обязательствам по международному праву, включая международное гуманитарное право, международное право прав человека и международное беженское право, и настоятельно призывает государства принимать во внимание потенциальное воздействие контртеррористических мер на сугубо гуманитарную деятельность, в том числе медицинскую, которая осуществляется беспристрастными гуманитарными субъектами в порядке, согласующемся с международным гуманитарным правом;

17. *рекомендует* государствам-членам подключать соответствующие местные сообщества и неправительственные структуры к выработке стратегий по противодействию насильственному экстремизму, который может настраивать на терроризм, а также стратегий по противодействию организованной преступности, будь то внутри- или транснациональной, и устранению условий, способствующих распространению насильственного экстремизма, который может настраивать на терроризм, и организованной преступной деятельности, будь то внутри- или транснациональной, с помощью которой может финансироваться терроризм, в том числе путем расширения прав и возможностей молодежи, семей, женщин, деятелей религии, культуры и образования и представителей всех других затрагиваемых групп гражданского общества;

18. *призывает* государства-члены повышать осведомленность, выучку и потенциал профильных практических работников системы исправительных учреждений в том, что касается проблемы связей между терроризмом и

организованной преступностью, будь то внутри- или транснациональной, в том числе в возможных ситуациях эксплуатации или вербовки мелких правонарушителей террористами, играющими на том, что такие правонарушители способны развивать эти связи и другие сети в тюремной обстановке и активно ими пользуются;

19. *призывает далее* государства-члены укреплять потенциал систем уголовного правосудия для борьбы с этими связями и обеспечивать обученность следователей, прокуроров и представителей юридической профессии тому, чтобы распознавать такие связи между терроризмом и организованной преступностью, будь то внутри- или транснациональной;

20. *рекомендует* государствам-членам принимать все надлежащие меры к поддержанию безопасных и гуманных условий в тюрьмах, разрабатывать инструменты, способные помогать им в том, чтобы противостоять радикализации в сторону насилия и вербовке террористов, соблюдая при этом свои международно-правовые обязательства и учитывая соответствующее руководство, составленное УНП ООН, и изучать способы, которые позволяли бы не допускать, чтобы в их системах тюремных учреждений происходила радикализация в сторону насилия, и способствовать реабилитации и реинтеграции осужденных террористов, а также препятствовать, соблюдая при этом международное право прав человека, сотрудничеству и передаче навыков и знаний между террористами и другими преступниками;

21. *признает* роль региональных и субрегиональных организаций и механизмов в том, чтобы сообразно главе VIII Устава Организации Объединенных Наций глубже оценивать угрозы у себя в регионах, содействовать эффективному осуществлению резолюций Совета Безопасности, укреплять потенциал государств-членов, облегчать оказание технической помощи и обмен информацией, а также способствовать усилению национальной ответственности и знания обстановки;

22. *просит* ооновские структуры, особенно Контртеррористическое управление Организации Объединенных Наций (КТУ ООН) и УНП ООН, а также других участников Глобального договора, продолжать оказывать государствам-членам запрашиваемое ими содействие в технических вопросах и в наращивании потенциала, чтобы поддерживать усиление ими своего реагирования на связи между международным терроризмом и организованной преступностью, будь то внутри- или транснациональной, в том числе путем разработки инструментов, способных помогать тому, чтобы противостоять происходящей в тюрьмах радикализации в сторону терроризма и оценивать риски вербовки террористов, соблюдая при этом международное право, и рекомендует, чтобы Контртеррористический комитет (КТК), опираясь на поддержку ИДКТК, продолжал сообща заниматься стимулированием технической помощи и наращивания потенциала и повышением осведомленности в этой сфере, в частности путем укрепления своего диалога с государствами и соответствующими международными, региональными и субрегиональными организациями и посредством плотной работы (в том числе в виде обмена информацией) с соответствующими двусторонними и многосторонними источниками технической помощи;

23. *поручает* КТК при поддержке ИДКТК и в координации с другими соответствующими структурами ООН продолжать в надлежащих случаях, придерживаясь их соответствующих мандатов, выяснять и изучать усилия государств-членов, призванные помешать террористическим группам извлекать выгоду из организованной преступной деятельности, будь то внутри- или транснациональной, с целью выявления передовых наработок, пробелов и факторов уязвимости в данной сфере, и в этой связи просит, чтобы ИДКТК, действуя в соответствии

с резолюцией 2395 Совета Безопасности и в сотрудничестве с КТУ ООН и УНП ООН, включал в свои страновые оценки и анализы рассмотрение связей между терроризмом и организованной преступностью, будь то транс- или внутринациональной, и определял вырисовывающиеся в этом отношении тенденции и пробелы;

24. *рекомендует* государствам-членам максимально эффективно использовать полицейский потенциал Интерпола, включая его массив расследовательских и аналитических баз данных, с целью предотвращать связи между терроризмом и организованной преступностью, будь то внутри- или транснациональной, и противодействовать таким связям;

25. *просит* Генерального секретаря представить Совету Безопасности в двенадцатимесячный срок совместный доклад, подготовленный КТУ ООН и УНП ООН с учетом отзывов соответствующих структур системы Организации Объединенных Наций, включая ИДКТК и Группу по аналитической поддержке и наблюдению за санкциями, о мерах, принятых государствами-членами и участниками Глобального договора для преодоления проблемы смыкания терроризма с организованной преступностью, будь то транс- или внутринациональной;

26. *постановляет* продолжать заниматься этим вопросом.